

Cambio climático, instrumentos del mercado de carbono y biodiversidad: centrándose en las sinergias y reduciendo inconvenientes

Resumen del artículo: Essl F, K Erb, S Glatzel & A Pauchard. 2017. Climate change, carbon market instruments, and biodiversity: focusing on synergies and avoiding pitfalls. WIREs Clim Change, e486. doi:10.1002/wcc.486

Resumen

Transformaciones económicas y sociales fundamentales son necesarias para evitar un cambio climático peligroso. Un enfoque político amplio que aborda la estrecha relación entre la conservación y la mitigación del cambio climático se basa en corregir una falla del mercado, es decir, establecer una señal de precio para el carbono, o más en general, las emisiones de gases de efecto invernadero. Si bien existen muchas sinergias entre los instrumentos de política climática y la conservación de la biodiversidad, las políticas actuales a menudo no alcanzan a aprovechar este potencial. Aquí, presentamos seis desafíos clave: (1) establecer una fuerte señal de precio para las emisiones de gases de efecto invernadero de todas las fuentes de emisión (incluido el uso de la tierra y la biosfera terrestre) que tienen en cuenta los costos sociales y ecológicos a largo plazo; (2) expandir los instrumentos del mercado de carbono para cubrir toda la gama de gases de efecto invernadero; (3) desarrollar una arquitectura ambiciosa pero responsable para el aumento de los precios de las emisiones; (4) desarrollar directrices y garantizar su aplicación para evitar fugas de gases de efecto invernadero (5) mejorar las mediciones de emisiones de gases de efecto invernadero sobre el uso de la tierra y la biosfera; y (6) integrar la reducción de emisiones como una prioridad en las políticas relevantes. Existen sinergias sustanciales, pero también compensaciones entre la política climática y la conservación, e identificamos los principales riesgos y desafíos. Hacemos un llamado para (1) **evaluaciones basadas en evidencia de opciones de política** (evidence-based evaluations of policy options) (2) evitar marcos tan estrechos en asuntos cuestionados, como plantaciones forestales, biocombustibles o decisiones de uso de la tierra que excluyen (o subestiman) los efectos indirectos (por ejemplo, cambios indirectos en el uso de la tierra o creación de deudas de carbono); y (3) fortalecer los análisis integrados más allá de los objetivos de política sectorial.

Tabla 1. Instrumentos del mercado de carbono, sus características, su interacción con la conservación de la biodiversidad, sus principales sinergias y riesgos para la conservación, que están fuertemente asociados con los respectivos instrumentos

Instrumento	Descripción	Interacción con la Conservación de la Biodiversidad	Sinergias	Riesgos
Límites de Emisiones	Los límites definen la cantidad máxima de carbono que se emitirá, que se asigna a los sectores y actores pertinentes.	Los límites que incluyen el uso de la tierra reducen las pérdidas de los ecosistemas naturales que almacenan altas cantidades de carbono.	La reducción de las pérdidas de ecosistemas de alto carbono beneficia la conservación.	La baja flexibilidad para responder a los cambios inesperados en las emisiones puede causar una asignación insuficiente o excesiva a los actores. Bajos incentivos para reducir las emisiones más de lo requerido por los objetivos.
Comercio de emisiones de carbono	Emitir certificados de emisión de carbono que permitan emisiones limitadas y que puedan ser intercambiados entre actores (por ejemplo, empresas).	El comercio de emisiones de carbono puede incluir el ámbito del uso de la tierra (por ejemplo, la producción de fertilizantes, las decisiones de uso de la tierra).	Aumentar la eficiencia en la asignación de medidas de mitigación hacia aquellas que son baratas y efectivas (por ejemplo, muchas medidas de restauración basadas en los ecosistemas).	El riesgo de sobreasignación de derechos de emisión que resulta en precios bajos de carbono, precios altamente fluctuantes es común. Es difícil incluir a muchos actores pequeños (por ejemplo, los agricultores) y es probable que se excluyan.
Impuestos de carbono	Los impuestos agregan costos específicos a la emisión de carbono causada por actividades humanas.	Los impuestos introducen señales de precios relacionados con las emisiones, a las decisiones de uso de la tierra	Los impuestos al carbono pueden crear incentivos para la conservación de ecosistemas de alto contenido de carbono.	Creación de incentivos para la conversión de ecosistemas de alta biodiversidad, pero bajos en carbono en, por ejemplo, plantaciones o para la producción de biocombustibles.
Bonos de carbono	Los bonos evalúan la cantidad de carbono que se mantiene en la biosfera debido a la acción humana (incluido el no uso de los ecosistemas).	Incluye, por ejemplo, instrumentos basados en ecosistemas como REDD + y bonos de carbono de turberas que tienen como objetivo mantener el carbono almacenado en la biosfera (por ejemplo, en bosques, humedales).	La restauración de ecosistemas degradados y la conservación de ecosistemas intactos para disminuir las emisiones de carbono y aumentar el almacenamiento y el secuestro de carbono beneficia principalmente a la biodiversidad.	Conversión de ecosistemas de alta biodiversidad, pero bajos en carbono a, por ejemplo, plantaciones o para la producción de biocombustibles.
Compensación de carbono	Reducción de las emisiones de dióxido de carbono a fin de compensar o contrarrestar una emisión producida en otro lugar.	Las emisiones de, por ejemplo, las actividades industriales generan ingresos que pueden utilizarse para medidas de restauración basadas en los ecosistemas.	Aprovechar el dinero para conservar o gestionar los ecosistemas para aumentar el almacenamiento y el secuestro de carbono a menudo generará beneficios paralelos para la mitigación del cambio climático y la conservación de la biodiversidad.	Conversión de ecosistemas de alta biodiversidad, pero bajos en carbono en plantaciones o áreas para la producción de biocombustibles, desplazando las emisiones hacia otras fuentes más allá del alcance del proyecto de compensación de carbono.



